

Закон Московской области от 1 декабря 2020 г. N 245/2020-ОЗ "О поисковой работе в Московской области в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества" (принят постановлением Московской областной Думы от 19 ноября 2020 г. N 19/131-П) (с изменениями и дополнениями)

С изменениями и дополнениями от:

С изменениями и дополнениями от:

25 июня, 29 декабря 2021 г., 6 июля, 31 октября 2022 г.

Статья 1. Предмет регулирования

Настоящий Закон в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области регулирует правоотношения, возникающие при организации и проведении поисковой работы в целях выявления неучтенных и неизвестных воинских захоронений, непогребенных останков, установления имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества и в целях увековечения их памяти.

Статья 2. Основные понятия, применяемые в настоящем Законе

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

1) **захоронение останков защитников Отечества** - погребение с отдаением воинских почестей непогребенных останков или эксгумированных из выявленных неизвестных воинских захоронений, проводимое в соответствии с решением органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области в месте обнаружения, на новом месте или в зарегистрированное воинское захоронение;

2) **непогребенные останки** - останки погибших при защите Отечества, которые по различным причинам не были захоронены;

3) **неизвестные воинские захоронения** - места погребения погибших (останки погибших) при защите Отечества в одиночных или братских могилах, произведенных в перерывах между боями или в процессе боевых действий однополчанами или местным населением, при отсутствии на них надгробий, памятников, стел, обелисков, элементов ограждения и других мемориальных сооружений, не находящихся на государственном учете в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

4) **неучтенное захоронение** - известное место погребения погибших при защите Отечества, не зарегистрированное в установленном порядке;

5) **обследование захоронения** - проведение посредством раскопок неизвестных, неучтенных, либо старых военных и ранее неизвестных захоронений, работ по уточнению границ захоронения количества захороненных, по выявлению носителей информации о захороненных;

6) **органы военного управления** - органы местного военного управления, ответственные за военно-мобилизационную и учетно-призывную работу в Вооруженных Силах Российской Федерации;

7) **перезахоронение останков защитников Отечества** - погребение с отдаением воинских почестей останков воинов, эксгумированных из выявленных неучтенных либо старых военных и ранее неизвестных захоронений, проводимое в соответствии с решением органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области в месте обнаружения, на новом месте или в зарегистрированное воинское захоронение, с обязательным уведомлением родственников погибших, розыск которых осуществляют органы военного управления;

8) **поисковая работа на территории Московской области** - деятельность, осуществляемая в

целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества и увековечения их памяти, а также занесения их имен и других сведений в соответствующие информационные системы;

9) **поисковик** - гражданин Российской Федерации, проводящий в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Московской области, поисковую работу на территории Московской области в составе поискового объединения;

10) **поисковое объединение** - общественно-государственное объединение, общественное объединение, уполномоченное на проведение поисковой работы в порядке, предусмотренном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по увековечению памяти погибших при защите Отечества, в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества и увековечения их памяти;

11) **старые военные и ранее неизвестные захоронения** - захоронения погибших в боевых действиях, проходивших на территории Российской Федерации, а также захоронения жертв массовых репрессий;

Информация об изменениях: *Статья 2 дополнена пунктом 11.1 с 9 января 2022 г. - Закон Московской области от 29 декабря 2021 г. N 295/2021-ОЗ*

11.1) **старые захоронения** - костные останки и (или) надгробия, памятники, стелы, обелиски, другие мемориальные сооружения и объекты, их части, обнаруженные на земельных участках (части земельных участков) принадлежащих гражданам и (или) юридическим лицам;

12) **уполномоченный федеральный орган** - уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по увековечению памяти погибших при защите Отечества;

Информация об изменениях: *Пункт 13 изменен с 9 января 2022 г. - Закон Московской области от 29 декабря 2021 г. N 295/2021-ОЗ*

См. предыдущую редакцию

13) **уполномоченный орган Московской области** - центральный исполнительный орган государственной власти Московской области специальной компетенции, осуществляющий исполнительно-распорядительную деятельность на территории Московской области в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества, а также координацию деятельности поисковых объединений, осуществляющих подготовку и проведение поисковых работ на территории Московской области.

Статья 3. Организация и проведение поисковой работы на территории Московской области

1. Поисковая работа на территории Московской области проводится в бывших районах боевых действий и в бывших тыловых районах на основании данных, полученных в архивах, органах военного управления, войсковых частях, музеях, а также при опросах местных жителей, участников и свидетелей событий войны, оформленных документально.

Информация об изменениях: *Часть 2 изменена с 2 ноября 2022 г. - Закон Московской области от 31 октября 2022 г. N 176/2022-ОЗ*

См. предыдущую редакцию

2. Поисковая работа проводится поисковыми объединениями в соответствии с Законом Российской Федерации от 14 января 1993 года N 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества", настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами, регламентирующими вопросы поисковой работы.

Координация деятельности поисковых объединений, осуществляющих подготовку и проведение поисковых работ, осуществляется уполномоченным органом Московской области.

Поисковая работа на территории Московской области организуется в соответствии с планом поисковой работы, утверждаемым ежегодно уполномоченным федеральным органом.

Поисковое объединение заблаговременно уведомляет органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области о запланированных на их территории поисковых работах, их целях, сроках, составе участников.

В случае обнаружения в ходе плановых поисковых работ на территории Московской области непогребенных останков или неучтенных или неизвестных воинских захоронений, поисковое объединение уведомляет органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области, на территории которых обнаружены останки или захоронения, после чего проводится их обследование.

Обследование выявленного старого военного и ранее неизвестного захоронения, непогребенных останков проводит поисковое объединение по согласованию с органами местного самоуправления муниципального образования Московской области.

Основываясь на результатах обследования неучтенного или неизвестного воинского захоронения органы местного самоуправления муниципального образования Московской области принимают решение о благоустройстве его в месте обнаружения.

Основываясь на результатах обследования старого военного и ранее неизвестного захоронения органы местного самоуправления муниципального образования Московской области принимают решение о его благоустройстве.

Информация об изменениях: *Часть 3 изменена с 2 ноября 2022 г. - Закон Московской области от 31 октября 2022 г. N 176/2022-ОЗ*
См. предыдущую редакцию

3. Органы местного самоуправления муниципального образования Московской области обязаны принимать меры по обеспечению сохранности обнаруженных останков, подготовке захоронения (перезахоронения), либо по благоустройству воинских захоронений.

Юридические и физические лица в случае обнаружения непогребенных останков или неучтенных или неизвестных захоронений лиц гражданского населения сообщают об этом в органы местного самоуправления муниципального образования Московской области и органы внутренних дел.

Раскопки захоронений гражданского населения или извлечение (изъятие) незахороненных останков гражданского населения силами поисковых объединений запрещаются.

Информация об изменениях: *Часть 4 изменена с 9 января 2022 г. - Закон Московской области от 29 декабря 2021 г. N 295/2021-ОЗ*
См. предыдущую редакцию

4. В случае обнаружения старых захоронений граждане и (или) юридические лица, которым принадлежат данные земельные участки (части земельных участков), либо лица, обнаружившие старые захоронения на земельных участках (части земельных участков), не принадлежащих гражданам и (или) юридическим лицам, обязаны об этом уведомить в течение трех рабочих дней со дня указанного обнаружения органы внутренних дел и (или) соответствующий орган местного самоуправления муниципального образования Московской области.

В случае подтверждения принадлежности обнаруженных костных останков к непогребенным останкам погибших при защите Отечества или обнаружения неизвестных воинских захоронений соответствующий орган местного самоуправления муниципального образования Московской области уведомляет уполномоченный орган Московской области об обнаружении непогребенных останков погибших при защите Отечества или неизвестных воинских захоронений в течение трех рабочих дней со дня такого подтверждения.

Информация об изменениях: *Часть 5 изменена с 9 января 2022 г. - Закон Московской области от 29 декабря 2021 г. N 295/2021-ОЗ*
См. предыдущую редакцию

5. При обнаружении непогребенных останков погибших при защите Отечества или

неизвестных воинских захоронений на земельных участках (части земельных участков), принадлежащих гражданам и (или) юридическим лицам и расположенных на территории муниципального образования Московской области, включенного в перечень муниципальных образований Московской области, на территориях которых проходили боевые действия в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов и могут находиться непогребенные останки погибших при защите Отечества в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, актом уполномоченного органа Московской области устанавливается ограничение в виде запрета на проведение строительных, земляных, дорожных и других работ, в результате которых непогребенные останки погибших при защите Отечества или неизвестные воинские захоронения могут быть повреждены или перемещены с места обнаружения.

Указанное в абзаце первом настоящей части ограничение устанавливается до завершения мероприятий по эксгумации останков погибших при защите Отечества, но не более чем на три месяца с даты получения уполномоченным органом Московской области уведомления органа местного самоуправления муниципального образования Московской области об обнаружении непогребенных останков погибших при защите Отечества или неизвестных воинских захоронений.

В случае, если указанное в абзаце первом настоящей части ограничение установлено в отношении не принадлежащих гражданам и (или) юридическим лицам земельных участков (части земельных участков), ограничение устанавливается до постановки неизвестных воинских захоронений на учет.

Ограничение прав на землю, устанавливаемое в соответствии с настоящей частью, не подлежит государственной регистрации.

Правообладатели земельных участков (части земельных участков) обязаны не препятствовать деятельности уполномоченного органа Московской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области при обследовании места нахождения обнаруженных костных останков и (или) старых захоронений в целях установления их принадлежности к непогребенным останкам погибших при защите Отечества или неизвестным воинским захоронениям, а также деятельности уполномоченного органа Московской области по обеспечению проведения всех необходимых мероприятий по захоронению (перезахоронению) останков погибших при защите Отечества.

6. Запрещается в порядке личной инициативы проведение поисковой работы на территории Московской области в местах, где велись военные действия, вскрытие воинских захоронений, а также изъятие и транспортировка взрывоопасных предметов и оружия с мест их обнаружения.

7. Найденные оружие, документы и другое имущество погибших передаются по акту в органы военного управления по месту их обнаружения для изучения, проведения экспертизы и учета.

Документы, личные вещи и награды погибших передаются их родственникам или в музей, стрелковое оружие передается в органы внутренних дел. Стрелковое оружие и иные средства вооружения после приведения в состояние, исключающее их боевое применение, могут передаваться для экспонирования в музей.

Информация об изменениях: *Часть 8 изменена с 9 января 2022 г. - Закон Московской области от 29 декабря 2021 г. N 295/2021-ОЗ*

См. предыдущую редакцию

8. Проведение мероприятий по эксгумации останков погибших при защите Отечества обеспечивается уполномоченным органом Московской области.

Сохранность воинских захоронений обеспечивается органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области.

Информация об изменениях: *Статья 4 изменена с 9 января 2022 г. - Закон Московской области от 29 декабря 2021 г. N 295/2021-ОЗ*

См. предыдущую редакцию

Статья 4. Полномочия Правительства Московской области, уполномоченного органа Московской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества

1. Правительство Московской области:

определяет уполномоченный орган Московской области;

осуществляет координацию действий органов исполнительной власти Московской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по вопросам поисковой работы на территории Московской области;

осуществляет взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и иностранных государств по вопросам, связанным с поисковой деятельностью на территории Московской области;

абзац утратил силу с 12 июля 2022 г. - Закон Московской области от 6 июля 2022 г. N 121/2022-ОЗ

Информация об изменениях: *См. предыдущую редакцию*

Информация об изменениях: *Часть 2 изменена с 12 июля 2022 г. - Закон Московской области от 6 июля 2022 г. N 121/2022-ОЗ*

См. предыдущую редакцию

2. Уполномоченный орган Московской области:

осуществляет мероприятия по увековечению памяти погибших при защите Отечества, в том числе принимает решение о захоронении непогребенных останков погибших при защите Отечества и (или) решение о перемещении неизвестных воинских захоронений;

обеспечивает проведение всех необходимых мероприятий по захоронению (перезахоронению) останков погибших при защите Отечества;

взаимодействует с федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и поисковыми объединениями по вопросам увековечения памяти погибших при защите Отечества;

формирует поименные списки погибших при защите Отечества, останки которых погребены в воинских захоронениях, находящихся на территории Московской области;

утверждает перечень муниципальных образований Московской области, на территориях которых проходили боевые действия в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов и могут находиться непогребенные останки погибших при защите Отечества в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов;

устанавливает порядок проведения поисковых работ на территории Московской области и порядок осуществления контроля за проведением поисковых работ на территории Московской области;

устанавливает порядок ведения реестра поисковых объединений в Московской области, который является учетным документом, содержащим зафиксированные на материальных носителях сведения о поисковых объединениях.

3. Органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области:

осуществляют мероприятия по содержанию в порядке и благоустройству воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, которые находятся на их территориях, а также работы по реализации межправительственных соглашений по уходу за захоронениями иностранных военнослужащих на территории Российской Федерации;

создают резерв площадей для новых воинских захоронений; проводят учет воинских захоронений;

осуществляют взаимодействие с уполномоченным федеральным органом в целях организации централизованного учета мемориальных сооружений, находящихся вне воинских захоронений и содержащих Вечный огонь или Огонь памяти.

Статья 5. Поисковое объединение

Информация об изменениях: *Часть 1 изменена с 9 января 2022 г. - Закон Московской области от 29 декабря 2021 г. N 295/2021-ОЗ*

См. предыдущую редакцию

1. Поисковое объединение имеет право:

проводить поисковую работу на территории Московской области;

участвовать в подготовке и проведении торжественных ритуалов захоронения останков погибших воинов;

участвовать в разработке программ в области осуществления деятельности по выявлению и обследованию неучтенных, неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, последующему их захоронению (перезахоронению);

осуществлять поиск родственников погибших воинов и пропавших без вести, принимать участие в увековечении их имен и подвигов;

принимать участие в мониторинге состояния и благоустройстве братских могил и одиночных захоронений;

готовить информационные и документальные материалы по результатам проведения поисковых работ на территории Московской области для передачи в архивы, музеи, органы военного управления, средства массовой информации;

проводить реставрацию военных и бытовых предметов, не являющихся объектами археологического наследия, обнаруженных в ходе поисковых работ на территории Московской области, на безвозмездной основе, официально передавать эти предметы в государственные и частные музеи и уголки боевой славы образовательных заведений, формировать собственные постоянно действующие и передвижные выставочные экспозиции, регистрируя их в установленном порядке;

содействовать правоохранительным органам в пресечении проведения раскопок, извлечения (изъятия) непогребенных останков и надругательств над воинскими захоронениями на местах бывших боевых действий и в бывших тыловых районах в случаях, установленных настоящим Законом;

вносить на рассмотрение уполномоченного органа Московской области предложения о времени и месте захоронения найденных останков погибших воинов;

проводить научно-исследовательскую, пропагандистскую и просветительскую работу по вопросам военной истории Московской области;

проводить военно-патриотическую работу, направленную на воспитание молодежи в духе любви к Родине, верности Отечеству;

формировать поисковые отряды, группы и иные подразделения в случае, если такие подразделения предусмотрены внутренней структурой поискового объединения.

Информация об изменениях: *Часть 2 изменена с 9 января 2022 г. - Закон Московской области от 29 декабря 2021 г. N 295/2021-ОЗ*

См. предыдущую редакцию

2. Поисковое объединение обязано:

своевременно составлять и подавать в уполномоченный федеральный орган план поисковых работ на следующий год;

информировать территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации о предстоящих поисковых работах и согласовывать порядок взаимодействия с ними по вопросам обеспечения безопасности граждан и общественного порядка при их проведении;

осуществлять подготовку поисковиков к поисковой работе и проводить для них инструктажи по технике безопасности;

требовать от поисковиков соблюдения законодательства Российской Федерации и мер безопасности при проведении поисковой работы на территории Московской области;

информировать органы военного управления, уполномоченный орган Московской области, органы местного самоуправления муниципального образования Московской области об обнаруженных в ходе поисковых работ на территории Московской области предметах вооружения и взрывоопасных предметах;

незамедлительно информировать уполномоченный федеральный орган, уполномоченный орган Московской области, органы местного самоуправления муниципального образования Московской области о возникающих в ходе поисковых работ чрезвычайных происшествиях;

своевременно предоставлять в уполномоченный орган Московской области и органы военного управления комплект отчетных документов о поисковой работе на территории Московской области.

3. Поисковое объединение имеет иные права и обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации и настоящим Законом.

4. Финансовое и материально-техническое обеспечение поисковых работ на территории Московской области осуществляется поисковыми объединениями за счет собственных средств, взносов и пожертвований, средств учредителя (учредителей), средств поддержки, оказываемой органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области, и иных средств, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Губернатор
Московской области

А.Ю. Воробьев

1 декабря 2020 года
N 245/2020-ОЗ

Принят постановлением
Московской областной Думы
от 19 ноября 2020 г. N 19/131-П